

中安健报

2021年6月15日 第11期 总第34期 中国职业安全健康协会主办

协会召开全体党员和员工会议

传达中国科协第十次全国代表大会精神 宣布机构改革和人事调整事宜及党支部设置方案

6月1日,协会召开全体党员和员工会议,协会党委书记、理事长王德学出席会议并传达学习习近平总书记在两院院士大会、科协十大上的重要讲话精神,对相关工作作出部署、提出要求。协会党委副书记、副理事长兼秘书长马骏主持会议。

王德学指出,中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会和中国科学技术协会第十次全国代表大会是在“十四五”开局之年、中国共产党建党一百周年之际,站在“两个百年”的历史交汇点上召开的一次具有重大战略意义的会议。习近平总书记深刻把握世界科技发展大势,从党和国家事业发展全局高度,重申了面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康的科技工作重大原则,提出了努力实现高水平科技自立自强的总要求,明确了新时代我国科技创新的发展方向,确定了科技强国的目标任务,使我们倍受鼓舞、倍受振奋、倍受鞭策、倍受教育。我们要深入学习领会、全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,学

习领会和贯彻落实李克强总理的重要讲话精神和王沪宁同志的致词精神,结合中国职业安全健康协会实际,在工作实践中使之落地生根、开花结果。

王德学强调,作为社会团体,我们要认真履行协会的科技工作职责,搞好产学研用相结合,抓好科技奖评审,推动科技成果转化应用,办好学术期刊,助力职业安全健康和应急管理领域科技事业创新发展,以实际行动为加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强贡献力量。我们要积极引进人才,大力培养人才。要用好专家团队,为专家创造良好条件。同时,也要为青年员工尤其是青年科技工作者铺路搭桥。王德学指出,当前协会改革不断深化,协会党委抓住协会发展进入快车道契机,立足“十四五”战略机遇期,加强党建引领,做出了一系列重大决策,推出了一系列重大举措,为长远发展打下基础、做了铺垫。一是推进机构调整,设立“三总师”,强化安全监管,切实保障安全。同时,推进职能部门改革调整,扩大服务领域,并要边组建机构边承接业务。二是推

进人事制度改革和人员调整,按照深入实施人才强国战略、建成人才强国重大战略部署,实施人才兴会战略,做到人尽其能。要发挥改革调整的优势,做到在改革调整中出动力、出压力、出活力、出能力,全面提升协会管理水平。三是确定党支部设置方案,有利于加强对党员的管理与监督,有利于推进基层党组织标准化规范化建设。我们要在加强组织建设的同时,认真深入抓好党史学习教育,不断增强党员干部员工弘扬红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、抗战精神等的自觉性。希望协会党员干部不断提升政治定力,加强修养、提升能力、涵养作风,在实践中补短板、强功夫、练本领。

会上,协会党委委员、副理事长杨玉洲宣布了协会机构改革和人事调整事宜。协会党委委员、副理事长李德清宣布了协会党支部设置方案。

协会驻会副理事长、专家咨询委驻会有关负责人、协会秘书处及控股公司全体党员和员工参加了会议。

(下图为会场)



全国“安全生产月”活动在北京启动

今年“安全生产月”的主题是 落实安全责任 推动安全发展



6月1日,国务院安委会办公室、应急管理部在京举行2021年全国“安全生产月”活动启动视频会议(见上图)。国务院安委会副主任、应急管理部部长黄明出席并讲话。

今年6月是第20个全国“安全生产月”,主题为“落实安全责任 推动安全发展”,主要任务是深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述,扎实推进全国安全生产专项整治三年行动集中攻坚和安全宣传“五进”工作,引导各地区、各有关部门和单位树牢安全发展理念,强化底线思维,压实安全责任,防控安全风险,提升安全素养,全面提升本质安全水平。会议要求,要深刻认识“安全生产月”活动的重要意义,当前全国安全生产形势总体稳定,但一些行业领域接连发生较大事故,安全防范压力持续加大、任务更加繁重。各地区、各有关部门和单位要精心组织、细化部署,积极开展好疫情防控常态化条件下“安全生产月”各项活动。要突出主题,推动学习习近平总书记关于安全生产重要论述走深走实,组织各地区、各有关部门和单位以及企业负责人观看学习《生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述》电视专题片,切实树立安全发展理念;深入扎实排查化解风险,统筹抓好各项安全防范措施落地落实,杜绝盲区漏洞,有效防范遏制

重特大事故;紧紧围绕安全生产专项整治三年行动集中攻坚任务,总结经验做法,推广制度成果,加强问题隐患警示曝光,切实筑牢安全生产防线。要加强宣传,拓展安全宣传渠道和受众面,增强全社会安全意识和自觉行动,进一步动员社会各界共同做好安全生产工作。要切实发挥实效,推动解决安全生产深层次本质性问题,把“两个至上”“两个根本”落到实处,为庆祝建党一百周年创造良好的安全环境。

启动会议上,发布了全国“安全生产月”主题宣传片,展播了“安全生产月”特色活动集锦,视频展示了科普中国网“应急科普”专号、“安全专区”、“全国安全宣教和应急科普平台”和应急科普宣传教育、安全体验基地(场馆),通过视频连线了天津市和河南省“安全生产月”“安全生产万里行”启动仪式。中国航天科工集团和重庆市负责人做交流发言,分别介绍了本系统本地区今年“安全生产月”活动的部署安排。

黄玉治、刘伟、宋元明、徐平、琼色等部领导出席,副部长尚勇主持会议。国务院安委会有关成员单位联络员,有关中央企业部门负责人,应急管理部有关司局负责人在主场参会。国家矿山安监局、国家安全生产应急救援中心等单位负责人,各省级安委会负责人和有关人员在各分会场参会。

协会党委组织党史知识测试主题党日活动

为庆祝中国共产党建党100周年,扎实推进党史学习教育走深走实,更好地推动全体党员干部员工学党史、知党史,形成以测促学、真学真用、学懂弄通做实的浓厚学习氛围,6月4日下午,协会组织开展了“百年党史天天学 我与党史心相连”的知识测试主题党日活动。

知识测试采用闭卷答题的方式,针对党员和群众不同的群

体采取A、B卷的形式进行测试。题目类型包括单选题、简答题,内容涵盖了中国共产党的重要时间节点、重要会议和重要人物等党史知识学习掌握情况。活动现场大家认真答题、气氛浓厚、活动效果良好,协会秘书处及会办企业全体员工参加了本

次测试。开展党史知识测试活动,是全面贯彻中央和上级党委学习教育安排部署的重要举措,是协会开展党史学习教育的特色载体。通过此次测试,再次掀起了协会全员学习党史的热潮,充分调动了大家学习党史的积极性

和主动性,为党史学习教育活动的开展奠定了坚实的理论基础,进一步推动了协会党员干部员工党性修养和综合素质实现“双提升”。

自党史学习教育以来,协会党委创新学习方式,以手机“微信群”为载体,创办“天天打卡学

党史”活动,开辟党史学习教育“新阵地”,实现了“互动式”学习党史新方式。通过党史学习教育活动的开展,激发了大家的学习动力、工作热情和进取精神,真正意义上做到了学史力行,为更好推动协会“十四五”时期高质量发展,为奋力谱写协会新时代追赶超越新篇章贡献力量,以优异成绩庆祝中国共产党建党100周年。



协会召开党委理论学习中心组学习(扩大)会议暨党史学习教育专题辅导讲座



协会党委理论学习会议暨党史学习教育专题辅导讲座会场

为进一步发挥党委理论中心组在党史学习教育中的领学示范作用,推动党史学习教育扎实深入开展,2021年6月10日下午,协会举办了党委理论学习中心组2021年第二季度集体学习(扩大)会议暨党史学习教育专题辅导讲座,特邀请到中国人民解放军国防大学专家作专题辅导讲座。协会党委书记、理事长王德学同志出席会议,协会党委副书记、副理事长兼秘书长马骏同志主持会议。

专家以《那些隐蔽战线的英雄们》为题,围绕“红色听风者、暗战无声、策动百万蒋军大起义、虎穴忠魂精神”等方面进行了精辟的讲解和深入阐述,使大家从隐蔽战线的英雄们的身上再次感受到“信仰无敌、忠诚为民、甘当无名、无惧牺牲”的优秀品质,再次重温了隐蔽战线英雄们的初心和使命。主题辅导讲座主题鲜明、内容丰富,深入浅出,为协会全体党员干部员工深入开展党史学习教育作了很好的辅导。

与会的同志纷纷表示:通过学习,我们进一步提高了对初心使命的认识,深深感受到我们党靠忠诚经受了考验、靠

担当战胜了困难,今后要进一步坚定“对党忠诚”之信仰,不断发扬革命精神和斗争精神,立足本职岗位、勇担重任,在平凡的岗位上做出不平凡的业绩。

马骏同志在主持中强调,协会各级党组织和全体党员干部员工要铭记党的奋斗历程,弘扬党的优良传统,坚守党的初心和使命的责任感和使命感,以此次专题辅导讲座为契机,持续强化理论武装的立场、标准、强度和实效,进一步深刻领悟如何更好地开展好党史学习教育,切实做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,实现学党史、悟思想、办实事、开新局,努力为协会高质量发展保驾护航,以更加坚定的自信、更加饱满的热情,更加昂扬的斗志投身到创世界一流协会及协会高质量发展新征程中,以实际行动和优异成绩为建党100周年献礼。

协会党委在京成员和驻会副理事长,秘书处班子成员及副总师、驻会专家委部分成员、协会秘书处及控股公司全体党员(含退休)和员工参加了专题讲座。

为保障公众安全 健康贡献科技力量

中国科协第十次全国代表大会于2021年5月28-30日在北京人民大会堂隆重召开,这次大会与两院院士大会同期召开,是我国科技界和科协发展史上的一次盛会,也是中国科协立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局,团结引领广大科技工作者为全面建设社会主义现代化国家而努力奋斗的新起点。

在两院院士大会和中国科协“十大”上亲耳聆听了习近平总书记的重要讲话,深受启发、感受良多,再一次感受到党中央对科技事业的高度重视和大力支持。习近平总书记高瞻远瞩,站在百年未有之大变局的战略高度,指明了科技创新和科技革命的极端重要性。

习近平总书记再次强调了“四个面向(面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康)”,要求我国广大科技工作者肩负起时代赋予的重任,努力实现高水平科技自立自强。“四个面向”是科技工作者的行为准则和根本遵循,也是科技协会工作的目标和任务。中国职业安全健康协会作为职业安全健康与应急管理领域权威性社团组织,将号召全国职业安全健康领域工作者,积极投身构建安全发展型社会的伟大工程。

一是要发挥协会多学科、

两院院士大会、中国科协第十次代表大会在北京人民大会堂隆重召开,我作为《中国安全科学学报》杂志社副社长以全国学会代表的身份参加了这一盛会。

会上,习近平总书记出席第一次全体会议并发表重要讲话,李克强总理出席第二次全体会议并发表重要讲话,王沪宁同志出席第三次全体会议并代表党中央致词。科技部部长王志刚和全国总工会书记处第一书记陈刚,分别代表科技届和人民团体致词。

这次大会的主题是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面增强政治性、先进性、群众性,立足新发展阶段,贯彻新发

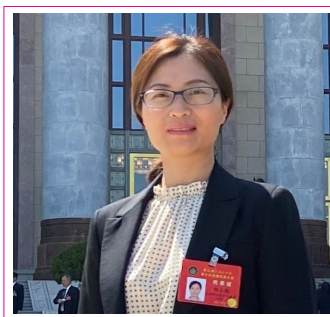


中国科协十大代表、全国委员会委员陈文涛:安徽宿州人,1983年1月生,博士,武汉理工大学中国应急管理研究中心博士后,曾任世界卫生组织社区安全促进协作中心顾问委员会委员,社区安全专家。现任中国职业安全健康协会副秘书长兼综合安全部(应急业务部)主任。

跨领域、综合性的平台优势,汇聚职业安全健康领域科技工作者力量,推进职业安全健康领域重大科学问题和工程技术难题的联合攻关,构建企业、高校院所等各创新主体相互协同的创新联合体,实现集成创新。进一步创新体制,强化“产学研用服”一体化平台建设,开展职业安全健康领域关键技术研发、资源共享、科技成果转化,推动会地合作、供需联动,促进科技经济深度融合,把协会组织资源优势转化为工作效能,助力地方经济社会高质量发展。

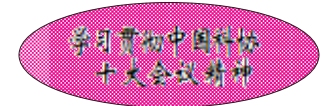
二是认真履行协会的科技工作职责,充分利用协会人才、技术、组织等方面资源,抓好安全学科建设、科技评价奖励、标准制定、青年人才托举等工作,提升学术期刊《中国安全科学学报》的质量,努力构建具有中国特色的职业安全健康领域科技服务体系,更好地服务职业安全健康科技工作者,推动人才培养和科技创新。

三是要在应对新兴安全风



中国科协十大代表郝立敏:河北定州人,1977年12月生,硕士,中国传媒大学MBA,国家一级注册安全评价师,注册安全工程师,一级注册消防工程师,北京市政府安全专家库专家。现任中国职业安全健康协会学报杂志社副社长、《中国安全科学学报》总编辑。

展理念,构建新发展格局,坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路,坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,发挥科技自立自强战略支撑作用,深化开放型、枢纽型、平台型组织建设,坚持为科技工作者服务、为创新驱动发展服务、为提高全民科学素质服务、为党和政府科学决策服务、为构建人类命运共同体服务,团结引领广大科技工作者听党



险方面要有新作为。随着社会经济快速发展,新业态不断涌现、新技术快速推广应用等带来了诸多的新兴安全风险。近期发生的白银黄河石林越野赛死亡21人,反映了诸多业态风险管控标准、科技、装备等的缺失。中国职业安全健康协会除了要巩固强化煤矿、化工等传统高危行业的安全风险管控研究与服务工作之外,更要围绕新业态及新技术应用带来的安全风险开展专业研判,进行前瞻性布局,研究和推动新兴技术、城市/社区安全等领域技术标准、装备的开发和成果转化,为我国新时代经济社会发展和风险管控提供可靠保障。

中国职业安全健康协会将切实担负起团结职业安全健康领域广大科技工作者“听党话、跟党走”的历史使命,以习近平总书记的重要讲话为指导,聚焦问题、查找短板、牢记使命、不负重托,紧紧围绕“四个面向”,坚持科技创新和体制创新,为保障公众安全健康贡献科技力量。

话跟党走,为推动科技事业的高质量发展、全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。

出席此次大会,对我以及《中国安全科学学报》期刊而言,既是一种崇高的荣誉,也是一项光荣的责任。我们将认真学习贯彻大会精神,把思想与行动统一起来,紧紧围绕“四个面向”,努力提高学术期刊质量,认真履行报道和传播科研成果的职责,为我国科技创新事业作出贡献!

在专家咨询委员会2021年度工作会议上的讲话

王德学

各位专家大家下午好!

今年的专家委工作会议有几好。一是地点好,会议在革命圣地井冈山召开,学习井冈山精神,接受红色教育,很有意义。二是内容好,刚才宜林同志的报告即全面又深刻。对过去一年的工作做了系统归纳,对今年的工作做了系统谋划,思路清晰、重点突出、方向明确、措施给力。同时,刚才两位的发言也很好,广华同志、从生同志的发言都是站位很高,内容很丰富,对协会的建议也都有独到之处。第三是状态好,同志们精气神比以前明显不同了,干劲十足、心气也高,精神状态、精神面貌都很好。

上午专家们出席了协会的工作会,昨天还有一部分党的关系在协会的专家同志参加了协会的全体党员大会,脑子装了不少东西,而且劲都鼓起来了,回去肯定是要干起来。会后各个组都要好好讨论党员大会、工作会和专家会议精神,继续深入学习贯彻,把各组的工作好好谋划一下,这样真正能够进一步发挥智囊团的作用,助力协会在新的起点上实现更好、更快、更高质量的发展。

今天我想还是要讲三条:

第一,专家工作的“六好”:一是我们专家的层次越来越高。院士、顶尖专家增多。二是我们的专业结构越来越好。基本上涵盖了现在协会业务工作涉及的各个方面,当然有些方面力量还不够。三是我们专家的队伍越来越大。由原来刚成立时的30多人现在发展到了100多人。四是我们的业务分工越来越细。原来就3个组,现在是10个组,最近把矿山技术组拆分为煤矿专业组和非煤矿山专业组。五是专家团队的作用越来越显。上午我说过一句话,说在协会专家的作用不可替代的,是极其重要的。一些老专家都在兢兢业业的为协会尽智出力。六是专家委自身建设越来越。我们专家团队都非常注重形象,注重理论学习,注重业务、法律及相关知识学习,注重发挥表率作用和带头作用,就像我在西昌会上讲的“几个师”,那是真心话,是很贴切的评价。所以到目前为止,没有发现给协会抹黑的事情发生。我就说协会的过去离不开专家,协会的现在离不开专家,协会的未来仍然离

编者按 5月10日,中国职业安全健康协会专家咨询委员会2021年度工作会议在井冈山召开,专家委主任王宜林同志在会上作工作报告。协会党委书记、理事长王德学出席会议并作重要讲话。王德学在讲话中对专家委工作给予高度评价,并对专家委工作提出了新的要求。现将根据王德学同志讲话录音整理的讲话全文予以刊发,以激励专家委专家和职业安全健康工作者的工作热情,为促进协会构建新发展格局、实现世界一流协会的宏大目标贡献力量。



王德学在专家工作会议上作重要讲话

不开专家。不管协会工作团队素质提升到什么程度,但是我可以肯定地说,有些同志你一辈子也达不到那些专家的水平和能力。所以说专家的力量大、专家的作用大、专家的贡献大。协会感谢你们,我本人感谢你们,谢谢你们!

第二,工作上还有差距。如前所说,总的看这几年专家工作很不错。好是好,但没有任何事情是完美无缺的。这几年下来,我感觉一是在前瞻性、主动性、创造性这“三性”上还有一些差距。宜林同志刚才也讲到了,往往是交给啥办啥,主动性不够,超前想事、超前做事还不够。刚才宜林同志讲到了赵永起同志,我也要讲赵永起同志。他来专家委后对协会的贡献要远远大于做某一个项目,他帮助协会组建管道检测公司,这对协会来说是一种开创性的工作,是关系到协会长远发展的大事情。凤山同志也和我讲这个项目市场前景很好,一定要办好。另外还帮协会开办了饮品公司,明天就将挂牌。协会要发展,也要实行正向激励,对协会贡献大的就应当厚待。这才真正是刚才宜林同志讲的在会为会、在会想会、在会忧会、在会帮会。没有这样的专家,我们连想都想不到,哪会干这些事?二是专业组的工作不够到位。这几年下来也没听到说那个专家组经常在一块开个会、单独干了什么事、开展了什么活动。我希望从这次会议开始要改进,要发扬井冈山精神。真正的井冈山精神就是“坚定不移的革命信念、坚持党的绝对领导、密切联系群众的思想作风、一切从实际出发的思想路

线、艰苦奋斗的优良作风”。前面那一条是坚定信念,后面这一条是要艰苦奋斗。这对我们协会太有意义了。下一个五年计划我们想再造一个协会,不管前面有千难万险,我们一定要坚定“再造一个协会、坚定创世界一流”这个信念。我们再苦再难那跟井冈山当年那个情景没法比,所以我们一定要发扬井冈山精神、发扬艰苦奋斗的优良作风,实现我们的宏伟目标。这还得依靠专家的力量。因此,我希望我们要进一步把专家工作、特别是各专家组的工作谋划好,专家组的设置要根据协会发展需要而设。三是队伍结构还不十分适应。现在专家是又多又少,100多人不少了,但真正用时又不够。主要是专业结构需调整加强,还需要继续缺什么补什么、差什么强什么、少什么添什么。专家也要根据业务需要而



专家工作会议会场

聘,要尽快选聘补充各专业的专家,为协会今后扩展服务领域、扩大服务范围做好支撑上的准备。四是专家能力水平有待提升。有些同志离岗时间长了,学习跟不上,必然会落伍,不能真正起到专家的作用,这需要尽快改进。

第三,做好今后的工作。今后协会要发展、要壮大仍然要靠专家的有力支撑。那么怎么样才能够使专家团队的作用更好更大、成效更明显呢?我想一是要政治建队。要在专家工作中坚决贯彻中央的精神,吃透协会的战略和思路,使专家的服务工作不跑偏、不走样,且更加有精准性、更加有针对性、更加有时效性。二是要强化“三性”。一定要突出“前瞻性、主动性、创造性”。创新驱动是国家战略,创新对协会来说也是今后发展的七大战略之一。对专家团队来说,要在创新当中站排头、做标兵。要创新专家工作理念、思路、措施和方法。要主动思考谋划、建言献策,人人都要有理事长思维、理事长意识,大家都要把作用发挥到极致。三是要服务全局。我们专家团队要紧紧围绕中心、服务全局。协会的

心和重点任务已经很明显,专家委也做了安排。你们就是要想协会之所想,急协会之所急,干协会之所需。今年我们有六大目标,这在上午已经讲过。会员发展、分支机构的发展已经不难了。最重要的就是协会的经济效益,这是硬任务。尽管我们已

经有了安排,落实了责任,但仍存在很多不确定性。有些专家同志都参加了一些大项目,完成不好就会使协会全年工作受到影响、使社会效益受影响。所以说专家团队肩上的担子繁重。四是要加强建设。专家委要不断加强自身建设。我们一些同志年纪大了,首先要注意不断吸收政治营养,退休没退党,初心和使命不能忘。还要不断充电,知识要更新。现在发展太快了,知识不及时更新那就跟不上。当专家必须要有比别人超常的本领才行。所以大家要不断充电。一个是吸氧,二个是充电,三个是洗脑。吸氧、充电都好理解,啥叫洗脑?就是要不断更新观念,把一些老的思维方式、老的思想观念换成新东西,跟上时代步伐,跟上中央精神。同志们既然当专家、要干事、而且要把事干好,那么学习的问题、充电的问题、洗脑的问题、吸氧的问题就不能放松。这对大家的身心健康同样大有好处。中国最长寿的群体是中科院院士,平均年龄在百岁以上,为什么?我认为:他们一直都在学习知识、一直都在搞科研、一直都在带团队、一直没有闲下来,助力了他们健康长寿。所以,我希望同志们要在干事中寻找快乐,实现长寿目标。最后,讲协会态度。协会党委和各级干部今后要更加高度重视专家工作,更加支持专家工作,为专家们工作创造良好的环境和条件,并要落实好专家各项相关政策。下一步我们要把专家委秘书处的工作做得更实,把专家团队这支力量用得更好,把大家的积极性调动好、发挥好、保护好,把大家的作用发挥得好上加好。不管协会也好、专家委秘书处也好,要体谅和关心专家同志的工作和身心健康,科学安排、正常负荷,不许层层加码、搞疲劳战术。大家一定要认识到,专家是真真正正的自己人,专家是协会的一部分,协会各部门都得尊重专家支持专家的工作,主动为专家工作创造一切条件。总之,协会的发展已经站到一个新的起点,同时也是正处在一个十字路口上。我希望我们要以这次会议为契机,进一步弘扬井冈山精神,实施二次创业,在再造新的辉煌过程中体现专家们的价值、做出专家们的贡献。祝你们健康,祝你们顺利,祝你们幸福!

国务院新闻办公室2021年6月11日(星期五)上午10时举行新闻发布会,请应急管理部副部长刘伟、宋元明,国家矿山安全监察局副局长张昕,介绍贯彻落实《安全生产法》推动安全发展有关情况,并答记者问。

应急管理部副部长宋元明:昨天(6月10日)全国人大常委会表决通过了《关于修改中华人民共和国安全生产法的决定》,将于今年9月1日施行。我给大家简要介绍一下这次修改《安全生产法》的有关情况。

大家都知道,现行的《安全生产法》是2002年制定的,2009年和2014年进行过两次修改,今年是第三次修改。这部法律对预防和减少生产安全事故发挥了重要作用。我国生产安全事故死亡人数最高峰是2002年,那年死亡大约14万人,现在已经降到了去年的2.71万人,下降了80.6%。重特大事故的起数高峰期是2001年,这年发生的事故起数是140起,下降到去年的16起,这是历史最好水平,下降幅度88.6%。但是,现实警醒我们,过去长期积累的传统风险还没有完全消除,有的还在集中暴露,新的风险又不断涌现,虽然说全国生产安全事故总体上呈一个下降趋势,但是开始进入一个瓶颈期、平台期,而且稍有不慎,重特大事故还会出现反弹。同时新发展阶段、新发展理念、新发展格局又对安全生产工作提出更高的要求,因此,我们说现在的安全生产工作仍然处于爬坡期、过坎期。在这个阶段尤其现在正在开展安全生产三年行动、制定实施“十四五”安全生产规划的关键时期,对《安全生产法》进行修改正当其时、十分必要。这对我们安全生产工作提供了有力的法律武器,为我们爬坡过坎提供了强大的动力。这次修改决定一共42条,大约占原来条款的1/3,主要包括以下几个方面的内容:

一是贯彻新思想、新理念。将习近平总书记关于安全生产工作一系列重要指示批示的精神转化为法律规定,增加了安全生产工作坚持人民至上、生命至上,树牢安全发展理念,从源头上防范化解重大安全风险等规定,为统筹发展和安全两件大事提供了坚强的法治保障。

二是落实中央决策部署。这次修改深入贯彻中央文件精神,增加规定了重大事故隐患排查治理情况的报告、高危行业领域强制实施安全生产责任保险、安全生产公益诉讼等重要制度。

三是健全安全生产责任体系。第一,强化党委和政府的领

国新办举行发布会

介绍贯彻落实《安全生产法》推动安全发展有关情况(摘)

导责任。这次修改明确了安全生产工作坚持党的领导,要求各级人民政府加强安全生产基础设施建设和安全生产监管能力建设,所需经费列入本级预算。第二,明确了各有关部门的监管职责。规定安全生产工作实行“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”。同时,对新兴行业、领域的安全生产监管职责,如果不太明确,法律规定了由县级以上地方人民政府按照业务相近的原则确定监管部门。第三,压实生产经营单位的主体责任,明确了生产经营单位的主要负责人是本单位的安全生产第一责任人。同时,要求各类生产经营单位落实全员的安全生产责任制、安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,加强安全生产标准化建设,切实提高安全生产水平。

四是强化新问题、新风险的防范应对。深刻汲取近年来的事故教训,对安全生产事故中暴露的新问题作了针对性规定。比如,要求餐饮行业使用燃气的生产经营单位要安装可燃气体报警装置,并且保障其正常使用;要求矿山等高危行业施工单位加强安全管理,不得非法转让施工的资质,不得违法分包、转包;还比如要求承担安全评价的一些机构实施报告公开制度,不得租借资质、挂靠、出具虚假报告。同时,对于新业态、新模式产生的新风险,也强调了应当建立健全并落实安全责任制,加强从业人员的教育和培训,履行法定的安全生产义务。

五是加大对违法行为的惩处力度。第一,罚款金额更高。现在对特别重大事故的罚款,最高可以达到1亿元的罚款。第二,处罚方式更严,违法行为一经发现,即责令整改并处罚款,拒不整改的,责令停产停业整顿,并且可以按日连续计罚。第三,惩戒力度更大。采取联合惩戒方式,最严重的要进行行业或者职业禁入等联合惩戒措施。通过“利剑高悬”,有效打击震慑违法企业,保障守法企业的合法权益。

修改后《安全生产法》具有很强的指导性和可操作性。下一步,应急管理部将深入开展《安全生产法》的宣传贯彻工作,确保本法顺利实施。

在这里,我也诚恳地希望媒体的朋友多宣传、多报道,帮助我们普法。也诚恳地希望各类生产经营单位主要负责人带头学法、守法,组织好本单位的学习贯彻,切勿到了事故而后悔莫及,也切勿等到因违法受到重罚而后悔莫及。我也诚恳地希望各级应急管理部门和负有安全监管职责部门的执法人员严格执法、精准执法、规范执法,以实际行动让修改后的《安全生产法》彰显生命力,更好地满足人民群众对平安的向往,让“人民至上、生命至上”的理念内化于心、外化于行。

封面新闻记者:刚刚发言人介绍了“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”是安全生产工作的重要原则要求,能否具体介绍一下这次修改后的《安全生产法》哪些内容体现了“三个必须”的要求?谢谢。

宋元明:这个问题我来回答。管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全,这就是我们安全生产领域所讲的“三个必须”的原则,是习近平总书记在2013年考察中石化黄岛经济开发区输油管线泄漏引发爆燃事故抢险工作时首先提出来的。这次修改《安全生产法》将“三个必须”写入了法律,进一步明确了各方面的安全生产责任,应该说,建立起了一套比较完善的责任体系。

首先,明确了部门的安全监管职责。管行业必须管安全,明确了负有安全监管职责的各个部门,要在你各自的职责范围以内对你负责的行业和领域的安全生产工作实行监督管理。比如交通运输、住房和城乡建设、水利、民航这些部门,分别对你各自的行业实行安全监管。但是应急管理部门既要负责对这些行业的综合安全监管,同时我们也有直接监管的行业,比如冶金、有色、建材、轻工、纺织、机械、烟草、商贸这八大行业,还有危化品、烟花爆竹等,这都是由们应急管理部直接监管的,这是部门监管职责的明确。

二是明确新兴行业的安全监管职责。这几年新兴的一些行业领域的安全监管职责不明确,在法律上规定了以后,当不明确的时候,由县级以上地方人

民政府按照业务相近的原则确定监督管理的部门,防止部门之间互相推责而形成监管的“盲区”。比如近些年来出现的“农家乐”,既涉及到旅游,也涉及到餐饮,还涉及到农业农村,每一家的责任都不是唯一的,有时候哪个部门都不愿意接单,怎么办?就按照现在修改后的法律规定,由地方人民政府按照业务相近的原则,指定一个行业部门来监督经营行为。

三是明确企业的决策层和管理层的安全管理职责。我们讲管业务必须管安全,管生产经营必须管安全,这在企业里除了主要负责人是第一责任人以外,其他的副职都要根据你分管的业务对安全生产工作负一定的职责,负一定的责任。我给大家举一个例子,比如我们一个企业总部,董事长和总经理是主要负责人,那么他就是企业安全生产第一责任人。但是还有很多副职,比如很多副总经理,分管人力资源的副总经理,对你分管领域的安全要负责任。下属企业里面,安全管理团队配备得不到位,缺人,由此导致的事故这个副职是要负责任的。比如分管财务的副总经理,如果你下属企业里安全投入不到位,分管财务的副总经理是要承担责任的。

这就是我们说的管业务必须管安全,管生产经营必须管安全。说到生产,我们很多企业里面都有管生产的副总经理,这个副总经理不能只抓生产,不顾安全,抓生产的同时必须兼顾安全,同时抓好安全,否则出了事故以后,管生产的是要负责任的,这就是“三管三必须”的核心要义。

当然,职能部门之间也要相互配合协作,所以这次法律规定,负有安全监管职责的部门之间要相互配合、齐抓共管、信息共享、资源共用,这样才能依法加强安全监管工作,让部门之间既责任清晰,又齐抓共管,形成监管的合力。谢谢。

总台央视记者:我们都知道,企业是安全生产责任的主体,在督促落实企业安全生产主体责任方面,修改以后的《安全生产法》有没有一些新的规定和要求?谢谢。

刘伟:刚才,元明同志已经介绍了,这一次修改后的《安全生产法》其中一大亮点,就是进一步压实了生产经营单位的安全生产主体责任,主要是建立了几项重要的法律制度。

第一,生产经营单位全员安全责任制。

第二,安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。

第三,高危行业领域强制实施安全生产责任保险制度。最重要的是安全生产责任保险具有事故预防的功能,保险机构必须为投保单位提供事故预防的服务,帮助企业查找风险隐患,提高安全管理水平。谢谢。

庆祝中国共产党成立100周年 文艺作品征稿启事

为庆祝中国共产党百年华诞,中国职业安全健康协会《中职工安健报》拟在2021年7月1日推出专刊,特向协会各部室(单位)、分支机构、会员(单位、个人)征稿。

一、征稿主题

作品紧扣纪念建党100周年主题,围绕中国共产党的初心和使命,围绕党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的伟大实践,讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄。通过文艺作品反映建党百年的光辉历程,反映在党的领导下我国职业安全健康、安全生产、应急救援、科技创新等领域发生的巨大变化,传承红色文化,弘扬奋斗精神,抒发爱国爱党爱会之情,走好新时代长征路。

二、征稿体裁

体裁为散文、随笔、诗歌、摄影、书法、美术等文艺作品。

三、征稿时间

即日起至6月25日。

四、投稿方式

投稿邮箱:zazajb1983@163.com

投稿注明:《中职工安健报》投稿,作者姓名+电话号码+通讯地址+邮编。欢迎踊跃投稿。

联系人:张瑞云 18811194964(手机号码同微信号)

中国职业安全健康协会中职工安健报社

2021年6月15日